

## УТВЕРЖДЕНА

Решением Совета глав правительств  
Содружества Независимых Государств  
о Стратегии обеспечения транспортной  
безопасности на территориях  
государств – участников Содружества  
Независимых Государств  
при осуществлении перевозок  
в международном сообщении  
от 29 мая 2015 года

## СТРАТЕГИЯ

### **обеспечения транспортной безопасности на территориях государств – участников Содружества Независимых Государств при осуществлении перевозок в международном сообщении**

#### **I. Общие положения**

Настоящая Стратегия обеспечения транспортной безопасности на территориях государств – участников Содружества Независимых Государств при осуществлении перевозок в международном сообщении (далее – Стратегия) разработана в соответствии с положениями Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года и Приоритетными направлениями сотрудничества государств – участников СНГ в сфере транспорта на период до 2020 года, утвержденными решениями Совета глав правительств СНГ от 14 ноября 2008 года, а также положениями Декларации по вопросам обеспечения безопасности на транспорте в государствах – участниках Содружества Независимых Государств, принятой Решением Совета глав правительств СНГ от 18 сентября 2003 года.

Настоящая Стратегия базируется также на иных основополагающих документах, принятых в рамках Содружества Независимых Государств, и направлена прежде всего на реализацию Соглашения о согласованном развитии международных транспортных коридоров, проходящих по территории государств – участников СНГ от 20 ноября 2009 года и Соглашения об информационном взаимодействии государств – участников Содружества Независимых Государств в области обеспечения транспортной безопасности от 30 мая 2014 года.

Стратегия – комплексный документ, представляющий собой систему согласованных государствами – участниками СНГ взглядов и подходов к сотрудничеству в области обеспечения транспортной безопасности, определяющий цели, основные задачи и направления сотрудничества государств – участников СНГ в этой сфере.

Положения Стратегии являются основой для разработки международных договоров государств – участников СНГ, а также межгосударственных целевых программ в области обеспечения транспортной безопасности.

Реализация Стратегии отвечает жизненно важным интересам каждого государства – участника СНГ и призвана содействовать укреплению экономических связей и безопасности на пространстве СНГ.

Развитие сотрудничества в области обеспечения транспортной безопасности в рамках СНГ не противоречит отношениям государств – участников СНГ с другими государствами в этой сфере.

## II. Термины и определения

**Акт незаконного вмешательства** – противоправное действие (бездействие), в том числе террористический акт, угрожающее безопасной деятельности транспортного комплекса, повлекшее за собой причинение вреда жизни и здоровью людей, материальный ущерб либо создавшее угрозу наступления таких последствий;

**категорирование объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств** – отнесение их к определенным категориям с учетом степени угрозы совершения акта незаконного вмешательства и его возможных последствий;

**компетентные органы** – органы, определяемые государствами – участниками СНГ для организации и осуществления взаимодействия в рамках настоящей Стратегии;

**объекты транспортной инфраструктуры** – технологический комплекс, включающий:

- а) железнодорожные, автомобильные вокзалы и станции;
- б) тоннели, эстакады, мосты;
- в) морские терминалы, акватории морских портов;
- г) порты, которые расположены на внутренних водных путях и в которых осуществляются посадка (высадка) пассажиров и (или) перевалка грузов повышенной опасности на основании специальных разрешений, судоходные гидротехнические сооружения;
- д) аэродромы, аэропорты, объекты систем связи, навигации и управления движением транспортных средств;
- е) участки автомобильных дорог, железнодорожных и внутренних водных путей, вертодромы, посадочные площадки, а также иные обеспечивающие функционирование транспортного комплекса здания, сооружения, устройства и оборудование;

**оценка уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств** – определение степени защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от угроз совершения актов незаконного вмешательства;

**перевозчик** – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, принявший на себя обязанность доставить пассажира, вверенный ему отправителем груз, багаж, грузобагаж из пункта отправления в пункт назначения, а также выдать груз, багаж, грузобагаж уполномоченному на его получение лицу (получателю);

**субъекты транспортной инфраструктуры** – юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, являющиеся собственниками объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств или использующие их на ином законном основании;

**транспортная безопасность** – состояние защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства;

**транспортные средства** – устройства, предназначенные для перевозки физических лиц, грузов, багажа, ручной клади, личных вещей, животных или оборудования, устройств, установленных на указанных транспортных средствах, и включающие:

а) транспортные средства автомобильного транспорта, используемые для регулярной перевозки пассажиров и багажа или перевозки пассажиров и багажа по заказу либо используемые для перевозки опасных грузов, на осуществление которой требуется специальное разрешение;

б) воздушные суда гражданской авиации;

в) воздушные суда авиации общего назначения;

г) суда, используемые в целях торгового мореплавания (морские суда), за исключением прогулочных судов, спортивных парусных судов;

д) суда, используемые на внутренних водных путях для перевозки пассажиров, за исключением прогулочных судов, спортивных парусных судов, и (или) для перевозки грузов повышенной опасности, допускаемых к перевозке по специальным разрешениям;

е) железнодорожный подвижной состав, осуществляющий перевозку пассажиров и (или) грузов повышенной опасности, допускаемых к перевозке по специальным разрешениям;

**транспортный комплекс** – объекты и субъекты транспортной инфраструктуры, транспортные средства;

**угроза совершения акта незаконного вмешательства** – совокупность условий и факторов, создающих или создавших опасность совершения акта незаконного вмешательства в деятельность объекта транспортной инфраструктуры и (или) транспортного средства;

**уровень безопасности** – степень защищенности транспортного комплекса, соответствующая степени угрозы совершения акта незаконного вмешательства.

### III. Цель и основные задачи

Целью Стратегии является выработка и реализация государствами – участниками СНГ согласованной системы правовых, экономических, организационных и иных мер, направленных на устойчивое и безопасное функционирование транспортного комплекса при перевозках пассажиров и грузов в международном сообщении и соответствующих угрозам совершения актов незаконного вмешательства.

Основными задачами, обеспечивающими достижение данной цели, являются:

1. Организация взаимодействия, направленного на гармонизацию подходов государств – участников СНГ к выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области обеспечения транспортной безопасности.

2. Формирование организационно-правового механизма, позволяющего государствам – участникам СНГ реализовывать согласованные меры по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, используемых для осуществления международных перевозок на/с или через территории государств – участников СНГ.

3. Формирование государствами – участниками СНГ организационно-правового механизма, позволяющего обеспечить незамедлительное информирование об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств, используемых для осуществления международных перевозок на/с или через территории государств – участников СНГ в порядке, согласованном компетентными органами государств – участников СНГ.

4. Формирование правовых и организационных основ для обеспечения содействия компетентным органам государств – участников СНГ в выявлении, предупреждении и пресечении актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры, расположенных на территориях государств – участников СНГ, и (или) транспортных средств, осуществляющих перевозки по территориям государств – участников СНГ, вне зависимости от государства их принадлежности, а также в ликвидации последствий, установлении причин и условий совершения актов незаконного вмешательства.

5. Формирование механизма, обеспечивающего своевременную передачу сведений, содержащихся в проездных документах (билетах) пассажиров, следующих в международном сообщении, в формируемые государствами – участниками СНГ национальные автоматизированные базы персональных данных о пассажирах.

#### **IV. Основные направления сотрудничества государств – участников СНГ в области обеспечения транспортной безопасности**

Сотрудничество государств – участников СНГ по решению основных задач, указанных в разделе III настоящей Стратегии, осуществляется по следующим направлениям:

1. Определение государствами – участниками СНГ компетентных органов, уполномоченных обеспечить организацию и осуществление взаимодействия в целях реализации настоящей Стратегии.

2. Гармонизация подходов к определению угроз совершения актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, используемых для осуществления перевозок по территориям государств – участников СНГ, установлению уровней безопасности в транспортном комплексе, порядку их объявления при изменении степени угрозы совершения акта незаконного вмешательства в деятельность транспортного комплекса.

3. Гармонизация подходов к дифференциации объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, используемых для осуществления перевозок между государствами – участниками СНГ, в соответствии с критериями категорирования.

4. Гармонизация подходов к проведению оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, используемых для осуществления перевозок между государствами – участниками СНГ.

5. Гармонизация подходов к разработке требований, планированию и реализации мер по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, используемых для осуществления перевозок между государствами – участниками СНГ.

6. Гармонизация подходов к установлению требований:  
к лицам, осуществляющим работы, непосредственно связанные с обеспечением транспортной безопасности;

подготовке и аттестации лиц, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, используемых для осуществления перевозок между государствами – участниками СНГ.

7. Гармонизация подходов к осуществлению государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности при осуществлении перевозок между государствами – участниками СНГ.

8. Гармонизация подходов к организации информационного, материально-технического и научно-технического обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, используемых для осуществления перевозок между государствами – участниками СНГ.

9. Гармонизация подходов к установлению прав, обязанностей и ответственности субъектов транспортной инфраструктуры, перевозчиков и иных лиц, ответственных за планирование и реализацию мер по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, используемых для осуществления перевозок между государствами – участниками СНГ.

10. Формирование согласованной позиции по вопросам обеспечения защиты объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства в рамках участия государств – участников СНГ в деятельности иных международных организаций.

## **V. Формы сотрудничества**

Эффективной реализации целей и задач настоящей Стратегии будет способствовать использование следующих форм сотрудничества:

1. Разработка и внесение на рассмотрение органов СНГ согласованных предложений по реализации настоящей Стратегии.

2. Взаимодействие и координация деятельности компетентных органов государств – участников СНГ, органов отраслевого сотрудничества СНГ при реализации положений настоящей Стратегии.

3. Организация государствами – участниками СНГ и органами отраслевого сотрудничества СНГ информационного обмена по наиболее актуальным вопросам обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, используемых для осуществления перевозок между государствами – участниками СНГ.

4. Организация и проведение международных конференций, выставок и семинаров по вопросам обеспечения транспортной безопасности с участием представителей компетентных органов и организаций государств – участников СНГ, органов отраслевого сотрудничества СНГ.

5. Организация государствами – участниками СНГ регулярного обмена опытом в целях подготовки и повышения квалификации лиц, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности.

6. Проведение совместных научно-исследовательских работ в рамках решения основных задач, указанных в разделе III настоящей Стратегии.

## **VI. Механизм реализации**

Для реализации настоящей Стратегии на основе предложений государств – участников СНГ формируется план мероприятий, в котором отражаются качественные особенности каждого мероприятия и сроки его реализации. Основные задачи, указанные в разделе III настоящей Стратегии, являются разделами плана.

Координация работы по практической реализации настоящей Стратегии осуществляется Координационным транспортным совещанием государств – участников СНГ (далее – КТС СНГ) во взаимодействии с компетентными органами государств – участников СНГ и Антитеррористическим центром государств – участников СНГ, Советом по железнодорожному транспорту государств – участников Содружества, Межправительственным советом дорожников, Советом по авиации и использованию воздушного пространства, Межгосударственным авиационным комитетом в соответствии с действующими международными правовыми актами и законодательством государств – участников СНГ.

КТС СНГ на ежегодной основе организует планирование мероприятий, направленных на реализацию настоящей Стратегии, и анализ их выполнения.

Комплексный подход к планированию и реализации мероприятий позволит обеспечить целенаправленные и согласованные действия государств – участников СНГ по выполнению положений Стратегии.

Финансирование мероприятий по реализации настоящей Стратегии осуществляется по договоренности заинтересованными государствами – участниками СНГ в рамках финансовых средств, ежегодно предусматриваемых в национальных бюджетах компетентным министерствам и ведомствам на выполнение их функций, а также за счет внебюджетных источников.